



Biroul permanent al Senatului

Bp. 497 / 18.7.2022

## AVIZ

### **referitor la proiectul de Ordonanță pentru reglementarea unor măsurile de implementare a sistemului de garanție returnare pentru ambalaje nereutilizabile, precum și modificarea unor acte normative**

Analizând proiectul de **Ordonanță pentru reglementarea unor  
măsurile de implementare a sistemului de garanție returnare  
pentru ambalaje nereutilizabile, precum și modificarea unor acte  
normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa  
nr. 370 din 12.07.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu  
nr. D839/12.07.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și  
art.33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a  
Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele  
observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect, astfel cum se prevede și în  
*Nota de fundamentare*, reglementarea situației în care Ministerul  
Mediului, Apelor și Pădurilor poate înființa societăți pe acțiuni, cu  
participarea statului la capitalul social, ca acționar unic, precum și a  
situației în care respectiva autoritate publică centrală pentru protecția  
mediului poate participa la capitalul social al unor societăți existente sau  
nou-înființate la care exercită, în numele statului, calitatea de acționar.

De asemenea, prin intervențiile propuse se preconizează ca  
finanțarea și costurile necesare participării statului român prin  
Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, la capitalul social al

societăților menționate *supra*, să fie asigurate din bugetul Administrației Fondului pentru Mediu.

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru o redactare unitară cu sintagma „garanție-returnare” din cuprinsul proiectului, precum și pentru exprimarea sintetică și corectă a reglementării propuse, ținându-se seama că prin prezentul proiect nu se aduc modificări vreunui act normativ, sugerăm reformularea textului, astfel:

**„ORDONANȚĂ privind reglementarea unor măsuri de implementare a sistemului de garanție - returnare pentru ambalaje nereutilizabile ”.**

4. În acord cu dispozițiile art. 47 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că proiectul nu vizează intervenții legislative de natura completării sau a modificării, este necesară numerotarea articolelor proiectului cu cifre arabe.

În urma preluării acestei observații, vor fi revizuite și normele de trimitere.

5. Semnalăm că norma propusă pentru **prima teză a art. I** prin care se prevede că „Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor poate înființa în condițiile legii, societăți pe acțiuni, cu participarea statului la capitalul social, ca acționar unic”, este insuficient conturată având, totodată, caracter declarativ.

De asemenea, menționăm că nu există un temei legal în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, cu modificările și completările ulterioare, care să justifice o astfel de măsură, acest act normativ prevăzând la art. 19 alin. (5) faptul că „*În cadrul societății prevăzute la art. 18 alin. (1), statul român, reprezentat de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, deține 20% din acțiuni, iar restul de 80% din acțiuni sunt deținute de structurile asociative reprezentative ale producătorilor și ale comercianților*”.

Mai mult, precizăm că în cadrul Notei de fundamentare, nu sunt prezentate suficiente argumente care să susțină necesitatea înființării unor societăți pe acțiuni cu participarea exclusivă a statului, în calitate de acționar unic.

Pentru motivele invocate mai sus, recomandăm revederea și reformularea soluției preconizate, inclusiv din perspectiva corelării acesteia cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea în mod corespunzător și a Notei de fundamentare.

În considerarea observațiilor menționate anterior, se va revedea și norma preconizată pentru **actualul art. III**.

6. La **actualul art. II**, pentru un plus de rigoare normativă, precum și pentru o completă și corectă informare asupra actului normativ de la care se derogă, recomandăm reformularea textului, astfel:

„Prin **derogare** de la prevederile art. 7 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1193 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare**, veniturile proprii ale Administrației Fondului pentru Mediu se utilizează și pentru aplicarea art. I.”.

7. La **actualul art. III**, propunem eliminarea sintagmei „din prezenta ordonanță” ca fiind superfluă.

  
**PREȘEDINTE**  
  
**Florin IORDACHE**  


București  
Nr. 814/12.07.2022

H.G. nr. 1074/2021

M. Of. nr. 955/6 oct. 2021

*Hotărâre privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile*

1 modificări prin H.G. nr. 165/2022 M. Of. nr. 116/4 feb. 2022  
 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii  
 Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de  
 garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile

*modifică art. 18 alin. (2), art. 19 alin. (1),  
 (2), (4), (5) și (7) și art 20;  
 introduce alin. (5) la art. 18*

**L. nr. 186/2022**

**M. Of. nr. 617/23 iun. 2022**

***Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe***

1 promulgată prin D. nr. 908/2022 M. Of. nr. 617/23 iun. 2022

Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului  
de a emite ordonanțe

**Ordonanță de urgență privind Fondul pentru mediu**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 105/2006

M. Of. nr. 393/8 mai 2006

Obiectivul anual aferent contribuției prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. p) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se aplică începând cu anul 2022. (O.U.G. nr. 136/2021 - M. Of. nr. 393/8 mai 2006)

- 1 modificări prin L. nr. 105/2006 M. Of. nr. 393/8 mai 2006  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu  
*modifică art. 5 alin. (1), (2) și (4), art. 9 alin. (1) lit. b), d), e), f) și j), art. 10 alin. (5) și (6), art. 11 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (5) și (6), titlul anexei nr. 1; introduce alin. (5) la art. 5, alin. (6\_1) la art. 13; abrogă art. 6 alin. (2), art. 9 alin. (1) lit. g) și h)*
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 105/2006 M. Of. nr. 393/8 mai 2006  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- 3 modificări prin L. nr. 292/2007 M. Of. nr. 758/8 nov. 2007  
 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu  
*modifică art. 9 alin. (1) lit. b), art. 11 alin. (1)*
- 4 completat prin O.U.G. nr. 37/2008 M. Of. nr. 276/8 apr. 2008  
 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 275/2008 M. Of. nr. 767/14 nov. 2008  
*introduce art. 2\_1*
- 5 modificări prin O.G. nr. 25/2008 M. Of. nr. 628/29 aug. 2008  
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu respinsă prin L. nr. 179/2010 M. Of. nr. 695/18 oct. 2010  
*modifică art. 1, art.5 alin. (1) lit. a) și d), art.5 alin. (3) lit. d), art.6 alin. (3) lit. a) și e), art.9 alin. (1) lit. a) și d), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (2), art. 13 alin. (4), art. 13 alin. (9), art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1); introduce lit. j) la art. 6 alin. (3), lit. p), q) și r) la art. 9 alin. (1), alin. (7) la art. 10, alin. (9\_1) și (9\_2) la art. 13, art. 13\_1, alin. (3) la art. 15; abrogă art. 5 alin. (1) lit. e), art. 13 alin. (3) lit. b) și c)*
- 6 modificări prin L. nr. 275/2008 M. Of. nr. 767/14 nov. 2008  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar  
*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 37/2008*
- 7 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009  
 Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional  
*modifică art. 3 alin. (3) lit. b) și c), art. 5 alin. (1) și (3), art. 6 alin. (3), art. 13, art. 13\_1*

8 modificări prin	O.U.G. nr. 15/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu M. Of. nr. 192/26 mar. 2010 aprobată cu modificări prin L. nr. 167/2010 M. Of. nr. 504/20 iul. 2010	<i>modifică art. 13 alin. (2)</i>
9 modificări prin	L. nr. 167/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2010 pentru modificarea art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu M. Of. nr. 504/20 iul. 2010	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 15/2010 și modifică art. 1, art. 3 alin. (3), art. 4 alin. (1) și (6), art. 5 alin. (1) și (3), art. 6 alin. (1) și (3), art. 7, art. 9 alin. (1) lit. a), d), e), f), i) și l), art. 10 alin. (2) și (3), art. 11 alin. (1), (2) și (4), art. 12 alin. (2) și (3), art. 13, art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1), art. 17, art. 19; introduce alin. (4_1) și (4_2) la art. 4, lit. p), q), r) și s) la art. 9 alin. (1), art. 9_1, alin. (4_1), (4_2) și (7) la art. 10, alin. (2_1) la art. 11, alin. (3) și (4) la art. 15, alin. (3) la art. 16, anexele nr. 3 și 4; abrogă art. 3 alin. (2), art. 10 alin. (1), (4) și (6), art. 13_1; abrogă O.G. nr. 25/2008 cu excepția art. unic pct. 7 referitor la modificarea art. 9 alin. (1) lit. d) din O.U.G. nr. 196/2005, care produce efecte până la data de 31 dec. 2010</i>
10 modificări prin	L. nr. 179/2010 Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 25/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu M. Of. nr. 695/18 oct. 2010	<i>respinge O.G. nr. 25/2008</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 115/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu M. Of. nr. 862/22 dec. 2010 aprobată prin L. nr. 64/2011 M. Of. nr. 329/12 mai 2011	<i>modifică art. 9 alin. (1) lit. d), art. 11 alin. (4), art. 12 alin. (1) - (3), art. 13 alin. (4) și (5); introduce lit. ș) la art. 9 alin. (1), alin. (2_2) și (5) la art. 11, alin. (3_1) și (3_2) la art. 12, lit. v) la art. 13 alin. (1), alin. (5_1) la art. 13; înlocuiește anexa nr. 3</i>
12 modificări prin	L. nr. 64/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu M. Of. nr. 329/12 mai 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 115/2010</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 71/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012	<i>abrogă art. 12 alin. (5), (6) și (7)</i>

14 modificări prin	O.G. nr. 31/2013 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 384/2013	M. Of. nr. 553/30 aug. 2013 M. Of. nr. 9/8 ian. 2014	<p>modifică art. 1, art. 4, art. 5 alin. (1) lit. d), art. 9 alin. (1) lit. c), d), p), r) și s), art. 10 alin. (2) și (3), art. 10 alin. (7), art. 11 alin. (1), (2) și (2_2), art. 13 alin. (1) lit. c), e), l) - n), p) și r), art. 13 alin. (3), (4) și (5), art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1) lit. a), art. 19;</p> <p>introduce lit. g) și h) la art. 3 alin. (3), alin. (4) la art. 3, lit. t), ț), u) și v) la art. 9 alin. (1), alin. (5_1) la art. 10, lit. w), x), y) și z) la art. 13 alin. (1), alin. (2_1) - (2_4) la art. 13, alin. (4_1) la art. 13, alin. (5_2) și (5_3) la art. 13;</p> <p>abrogă anexa nr. 4 la 1 ianuarie 2014;</p> <p>înlocuiește anexele nr. 2 și 3;</p> <p>sintagma "autoritatea publică centrală pentru mediu și păduri" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea publică centrală pentru protecția mediului"</p>
15 modificări prin	L. nr. 384/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 31/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu	M. Of. nr. 9/8 ian. 2014	<p>aprobă O.G. nr. 31/2013 și modifică art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 14 alin. (1), anexa nr. 2</p>
16 modificări prin	O.U.G. nr. 39/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu aprobată prin L. nr. 96/2018	M. Of. nr. 489/30 iun. 2016 M. Of. nr. 361/26 apr. 2018	<p>modifică art. 3 alin. (3) lit. h), art. 5 alin. (1) lit. d), art. 9 alin. (1) lit. a), p), ș) și v), art. 9_1, art. 10 alin. (2) și (3), art. 11 alin. (2) și (2_2), art. 12 alin. (1) - (3), art. 13 alin. (1) lit. p), u) și x), art. 13 alin. (2), (4) și (5), art. 14 alin. (1), art. 17;</p> <p>introduce lit. i)-m) la art. 3 alin. (3), lit. w) - y) la art. 9 alin. (1), alin. (3_1) - (3_4) la art. 10, alin. (2_3) la art. 11, alin. (4_1) la art. 12, lit. aa) și bb) la art. 13 alin. (1), alin. (1_1) la art. 13, alin. (8_1) la art. 13, anexa nr. 5;</p> <p>abrogă art. 13 alin. (1) lit. z)</p>
17 completat prin	L. nr. 232/2016 Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 972/5 dec. 2016	<p>introduce lit. a_1) la art. 9 alin. (1)</p>
18 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 120/13 feb. 2017	<p>rectifică anexa nr. 5</p>



19	modificări prin Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu aprobată cu modificări și completări prin	O.U.G. nr. 48/2017 M. Of. nr. 506/30 iun. 2017 L. nr. 143/2018 M. Of. nr. 530/27 iun. 2018	modifică art. 7, art. 9 alin. (1) lit. p), art. 19, modifică și înlocuiește anexa nr. 2;  introduce anexa nr.6;  taxele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c) se suspendă până la 1 ianuarie 2019
20	modificări prin Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu	L. nr. 96/2018 M. Of. nr. 361/26 apr. 2018	aprobă O.U.G. nr. 39/2016
21	modificări prin Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu	L. nr. 143/2018 M. Of. nr. 530/27 iun. 2018	modifică art. 9 alin. (1) lit. d), p), v), w) și x), art. 11 alin. (1) și anexa nr. 6; introduce alin. (1_1) la art. 11 și lit. cc) la art. 13 alin. (1)
22	modificări prin Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu aprobată cu modificări și completări prin	O.U.G. nr. 74/2018 M. Of. nr. 630/19 iul. 2018 L. nr. 31/2019 M. Of. nr. 37/14 ian. 2019	modifică art. 9 alin. (1) lit. c), anexa nr. 2; introduce alin. (2_1) la art. 10, alin. (2_5) la art. 13
23	modificări prin Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu	L. nr. 31/2019 M. Of. nr. 37/14 ian. 2019	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 74/2018 și modifică art. 9 alin. (1) lit. c), titlul anexei nr. 2; introduce lit. dd) la art. 13 alin. (1)
24	modificări prin Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje	O.U.G. nr. 50/2019 M. Of. nr. 543/2 iul. 2019	modifică art. 3 alin. (3) lit. d), g) și l), art. 7, art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (1) lit. a), l), p) și q), art. 9 alin. (1) lit. u), art. 11 alin. (2_2), art. 12 alin. (3_1), art. 13 alin. (4) și (5), art. 16 alin. (1) lit. a); modifică și înlocuiește anexa nr. 3; introduce lit. n) la art. 3 alin. (3), alin. (5) și (6) la art. 3, lit. v_1) la art. 9 alin. (1), alin. (2_2) la art. 10, alin. (3_5) la art. 10, alin. (8) și (9) la art. 10, alin. (3_3) la art. 12, lit. ee) la art. 13 alin. (1), alin. (2_6) la art. 13, alin. (7_1) la art. 13, alin. (9_1) și (9_2) la art. 13 și alin. (5) la art. 15; abrogă art. 9 alin. (1) lit. r) și art. 13 alin. (9)
25	modificări prin Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu	O.U.G. nr. 108/2021 M. Of. nr. 939/1 oct. 2021	modifică art. 4 alin. (8) și art. 13 alin. (4); introduce lit. ff) la art. 13 alin. (1)

Ordonanță de urgență pentru modificarea anexei nr. 6 la  
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind  
Fondul pentru mediu